

Uchwała Nr Ra .462.2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 listopada 2017 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy w Mirowie projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy w Mirowie

- 1) projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu,
- 2) możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 116/2017 z dnia 7 listopada 2017 r przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciąganych kredytów przeznaczonych na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 19 732 862 zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 16 996 636 zł i majątkowe w kwocie 2 736 226 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 22 095 195 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 16 511 832 zł i majątkowe w kwocie 5 583 363 zł.

Zachowano relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r., poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag.

Planowane wielkości budżetu nie wskazują na zagrożenia ich realizacji.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016 r., poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz.209, z późn. zm.).

W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018. W ramach wydatków inwestycyjnych zaplanowano zadania p.n.: „Budowa drogi do świetlicy w Rogowie (dz. Nr 876)”, „Budowa drogi w Mirowie Starym (dz. Nr 287)”, „Wykonanie parkingu przy świetlicy wiejskiej w Rogowie”, „Wykonanie placu zabaw przy świetlicy wiejskiej w Zbijowie Dużym”, „Wykonanie termomodernizacji świetlicy wiejskiej w Zbijowie Dużym”, „Budowa chodnika na działce nr 621 w Bieszkowie Dolnym”. Zadania inwestycyjne „Budowa ogrodzenia przy świetlicy wiejskiej w Zbijowie Małym (dz. nr 465,466) oraz „Zagospodarowanie terenu wokół świetlicy wiejskiej” w Zbijowie Dużym- budowa chodnika”, to zadania realizowane również w ramach Funduszu Sołeckiego. Dla wymienionych zadań inwestycyjnych nie określono praw własności nieruchomości, na których Gmina zamierza realizować inwestycje. Brak prawa własności Gminy do powyższych nieruchomości wyklucza możliwość sfinansowania wymienionych wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego.

W tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane ze środków Funduszu Sołeckiego. Przedsięwzięcia w Sołectwach: Bieszków Górny – zakup stołów i krzeseł do świetlicy, Mirów Nowy – wyposażenie kuchni i zakup telewizora do świetlicy wiejskiej, Mirów Stary – zakup wyposażenia dla Zespołu Ludowego „Mirowianki” i zakup wyposażenia do świetlicy wiejskiej, Mirówek – zakup grilla na działkę gminną nr 160, Rogów – doposażenie świetlicy wiejskiej w: karnisze, firanki, zastawę, garnki, Zbijów Mały – zakup strojów ludowych dla Zespołu ze Zbijowa Małego, nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301 z późn. zm.), ponieważ nie powiązano ich z zadaniami własnymi Gminy, które Sołectwa zamierzają realizować dokonując tych zakupów. Zgodnie z powyższym przepisem środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy (wymienionymi w art.7 ustawy samorządzie gminnym), służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w przepisie Wójt i Rada zobowiązana jest zastosować procedurę określoną w art.5 ustawy o funduszu sołeckim. Ostatecznie zgodnie z art.5 ust.11 ustawy o funduszu sołeckim Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest odrzucić przedsięwzięcia nie spełniające wymogów.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla Gminnej Biblioteki Publicznej, dotacje celowe dla innych jednostek samorządu terytorialnego: na realizację zadań wspólnych współfinansowanych ze środków z UE, na pokrycie kosztów pobytu dzieci z Gminy Mirów w niepublicznych przedszkolach i punktach przedszkolnych w innych gminach oraz pomoc finansową na drogi powiatowe. Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację celową na realizację zadań w zakresie sportu, promocji gminy oraz kultywowania kultury i tradycji realizowanych w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2014 roku o pożytku publicznym i wolontariacie. Skład zwraca uwagę, że planując dotacje celowe dla podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych na realizację zadań w zakresie kultywowania kultury i tradycji poprzez zakup strojów ludowych i akordeonu wskazano podmiot, któremu Gmina zamierza przekazać do realizacji wskazane zadanie. Wybór konkretnych

podmiotów należy do kompetencji Wójta i powinien odbywać się w trybie ustawy o pożytku publicznym. W związku z powyższym w uchwale budżetowej Rada powinna wskazać jedynie nazwę zadania, które Wójt przekaze do realizacji wybranym przez siebie podmiotom oraz wysokość środków przeznaczonych na te zadania.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 2 362 333 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanego kredytu oraz z wolnych środków. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy finansach publicznych. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 416 400 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczki.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia, po uwzględnieniu uwag wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Alina Stara

