

Uchwała Nr Ra . 372 .2013
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2013 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mirów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2014 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012.1113 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Mirów projekt Uchwały budżetowej na rok 2014 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2014 przedłożony Zarządzeniem nr: 95/2013 przez Wójta z dnia 14 listopada 2013 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2014 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2014 dochody prognozuje się w wysokości 12 017 027 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 11 795 985 zł i majątkowych w kwocie 221 042 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2014 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 12 182 627zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 10 931 339 zł i majątkowe w kwocie 1 251 288 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2010.80.526 j.t. z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2012.1356 j.t. z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U.2012.124 j.t. z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2012.391 j.t. z późn. zm.) zaplanowano na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.2002.101.927 j.t. z późn.zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2007.89.590, z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2014.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych dla instytucji kultury, innych jednostek samorządu terytorialnego w formie pomocy finansowej oraz dla Województwa Mazowieckiego na współfinansowanie wspólnie realizowanych projektów z UE.

W związku z zaplanowaniem dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego powinna być podjęta odrębna uchwała przez organ stanowiący, zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje na zadania własne, które należy udzielać w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano dotacje na realizację zadań w zakresie sportu oraz dofinansowanie prac konserwatorskich obiektu zabytkowego.

Przypomina się, że finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinny być realizowane zgodnie z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U.2010.127.857, z późn.zm.) i w oparciu o stosowną uchwałę. Natomiast finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych winno być realizowane w oparciu o art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r.

o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U.2003.162.1568, z póź.zm.) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale. Organ stanowiący w podjętej odrębnej uchwale winien określić zakres prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, zakres podmiotów, które mogą się ubiegać o dotację oraz ustalić zasady udzielania dotacji z budżetu.

2. Planowany na 2014 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 165 600 zł, który stanowi ok. 1,4% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2014.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Alina Siara

